



ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

12 ноября 2018 года

№ 828-пп

Иркутск

Об утверждении государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2019 – 2024 годы

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формировании и реализации, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 26 июля 2013 года № 282-пп, руководствуясь частью 4 статьи 66, статьей 67 Устава Иркутской области, Правительство Иркутской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить государственную программу Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2019 – 2024 годы (прилагается).
2. Признать утратившими силу:
 - 1) постановление Правительства Иркутской области от 23 октября 2014 года № 518-пп «Об утверждении государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015 – 2020 годы»;
 - 2) постановление Правительства Иркутской области от 13 февраля 2015 года № 47-пп «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015 – 2020 годы»;
 - 3) постановление Правительства Иркутской области от 24 апреля 2015 года № 193-пп «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015 – 2020 годы»;
 - 4) постановление Правительства Иркутской области от 27 мая 2015 года № 264-пп «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015 – 2020 годы»;
 - 5) постановление Правительства Иркутской области от 25 июня 2015 года № 316-пп «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015 – 2020 годы»;

- 6) постановление Правительства Иркутской области от 6 августа 2015 года № 387-пп «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015 – 2020 годы»;
- 7) постановление Правительства Иркутской области от 13 октября 2015 года № 510-пп «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015 – 2020 годы»;
- 8) постановление Правительства Иркутской области от 12 ноября 2015 года № 560-пп «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015 – 2020 годы»;
- 9) постановление Правительства Иркутской области от 9 декабря 2015 года № 622-пп «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015 – 2020 годы»;
- 10) постановление Правительства Иркутской области от 15 декабря 2015 года № 649-пп «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015 – 2020 годы»;
- 11) постановление Правительства Иркутской области от 17 февраля 2016 года № 90-пп «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015 – 2020 годы»;
- 12) постановление Правительства Иркутской области от 5 апреля 2016 года № 186-пп «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015 – 2020 годы»;
- 13) постановление Правительства Иркутской области от 25 мая 2016 года № 306-пп «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015 – 2020 годы»;
- 14) постановление Правительства Иркутской области от 28 сентября 2016 года № 624-пп «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015 – 2020 годы»;
- 15) постановление Правительства Иркутской области от 3 ноября 2016 года № 704-пп «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015 – 2020 годы»;
- 16) постановление Правительства Иркутской области от 17 ноября 2016 года № 728-пп «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015 – 2020 годы»;

УТВЕРЖДЕНА
постановлением
Правительства Иркутской области
от 12 ноября 2018 года
828-пп

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
«ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ И ИННОВАЦИОННАЯ
ЭКОНОМИКА»
НА 2019 – 2024 ГОДЫ

Иркутск, 2018 год

2

ПАСПОРТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
«ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ И ИННОВАЦИОННАЯ
ЭКОНОМИКА» НА 2019 – 2024 ГОДЫ
(ДАЛЕЕ – ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА)

Наименование государственной программы	«Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2019 – 2024 годы
Ответственный исполнитель государственной программы	Министерство экономического развития Иркутской области
Соисполнители государственной программы	Министерство экономического развития Иркутской области; агентство по туризму Иркутской области; аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области
Участники государственной программы	Представительство Правительства Иркутской области при Правительстве Российской Федерации в г. Москве
Цель государственной программы	Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику региона, ведения предпринимательской деятельности и повышения инновационной активности бизнеса
Задачи государственной программы	1. Создание благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса. 2. Обеспечение государственной поддержки инновационной деятельности и управление научной и научно-технической деятельностью. 3. Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области. 4. Осуществление эффективной государственной политики по оказанию содействия промышленному развитию Иркутской области. 5. Повышение конкурентоспособности и эффективное использование регионального туристского продукта, удовлетворяющего потребности российских и иностранных граждан в качественных туристских услугах. 6. Снижение административных барьеров, повышение качества и доступности предоставления

	государственных и муниципальных услуг в Иркутской области. 7. Освещение в средствах массовой информации вопросов государственной политики Иркутской области. 8. Совершенствование управления экономическим развитием региона. 9. Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области, осуществление контроля за исполнением его решений, а также обеспечение деятельности Правительства Иркутской области
Сроки реализации государственной программы	2019 – 2024 годы
Целевые показатели государственной программы	1. Внутренние текущие затраты на научные исследования и разработки. 2. Индекс промышленного производства. 3. Туристско-экскурсионный поток в Иркутскую область. 4. Объем инвестиций в основной капитал на душу населения. 5. Прирост налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП) в консолидированный бюджет Иркутской области. 6. Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей
Подпрограммы/проекты государственной программы	В составе государственной программы предусмотрены подпрограммы: 1) «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» на 2019 – 2024 годы. 2) «Поддержка инновационной, научной и научно-технической деятельности в Иркутской области» на 2019 – 2024 годы. 3) «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» на 2019 – 2024 годы. 4) «Развитие промышленности в Иркутской области» на 2019 – 2024 годы. 5) «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» на 2019 – 2024 годы. 6) «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе

	многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» на 2019 – 2024 годы. 7) «Освещение в средствах массовой информации вопросов государственной политики Иркутской области» на 2019 – 2024 годы. 8) «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» на 2019 – 2024 годы (обеспечивающая подпрограмма). 9) «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» на 2019 – 2024 годы (обеспечивающая подпрограмма)
Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации государственной программы	Общий объем финансирования по годам реализации составляет: 2019 год – 2 818 608,9 тыс. рублей; 2020 год – 2 053 759,5 тыс. рублей; 2021 год – 2 616 863,1 тыс. рублей; 2022 год – 2 389 014,9 тыс. рублей; 2023 год – 2 532 685,8 тыс. рублей; 2024 год – 2 409 932,9 тыс. рублей. Объем финансирования за счет средств областного бюджета по годам реализации составляет: 2019 год – 2 636 782,3 тыс. рублей; 2020 год – 1 863 363,1 тыс. рублей; 2021 год – 1 980 325,2 тыс. рублей; 2022 год – 1 932 477,0 тыс. рублей; 2023 год – 1 962 647,9 тыс. рублей; 2024 год – 1 936 869,8 тыс. рублей. Объем финансирования за счет средств федерального бюджета по годам реализации составляет: 2019 год – 180 886,8 тыс. рублей; 2020 год – 189 456,6 тыс. рублей; 2021 год – 635 598,1 тыс. рублей; 2022 год – 455 598,1 тыс. рублей; 2023 год – 569 098,1 тыс. рублей; 2024 год – 472 123,3 тыс. рублей. Объем финансирования за счет средств местных бюджетов по годам реализации составляет: 2019 год – 939,8 тыс. рублей; 2020 год – 939,8 тыс. рублей; 2021 год – 939,8 тыс. рублей; 2022 год – 939,8 тыс. рублей; 2023 год – 939,8 тыс. рублей; 2024 год – 939,8 тыс. рублей

Ожидаемые конечные результаты реализации государственной программы	1. Внутренние текущие затраты на научные исследования и разработки в 2024 году достигнут 4 100,5 млн рублей. 2. Индекс промышленного производства в 2024 году составит 105,3%. 3. Туристско-экскурсионный поток в Иркутскую область в 2024 году увеличится до 2 484,0 тыс. человек. 4. Объем инвестиций в основной капитал на душу населения в 2024 году достигнет 216,0 тыс. рублей на человека. 5. Прирост налоговых поступлений от СМСП в консолидированный бюджет Иркутской области в 2024 году увеличится до 18,5%. 6. Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, в 2024 году увеличится до 244,2 тыс. человек
--	---

Раздел I. ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ СФЕРЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Государственная программа разработана в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 26 июля 2013 года № 282-пп «Об утверждении Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации», Системой целеполагания социально-экономического развития Иркутской области верхнего уровня и Перечнем показателей результативности для Системы целеполагания социально-экономического развития Иркутской области верхнего уровня, утвержденными распоряжением Правительства Иркутской области от 10 сентября 2014 года № 749-рп.

Глава I. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Иркутская область расположена в южной части Восточной Сибири в бассейнах верхнего течения рек Нижней Тунгуски, Ангары и Лены. На юго-востоке Иркутской области – озеро Байкал. Общая площадь Иркутской области – 774,8 тыс. кв. км (4,6 процента площади Российской Федерации, шестое место среди субъектов Российской Федерации). Иркутская область находится в центре материка и граничит с Республикой Саха (Якутия) на северо-востоке, с Забайкальским краем и Республикой Бурятия на востоке и юге, с Красноярским краем на западе, с Республикой Тыва на юго-западе. Иркутская область входит в состав Сибирского федерального округа (далее – СФО).

Численность населения Иркутской области на 1 января 2018 года составила 2404,2 тыс. человек (1,64 процента населения Российской Федерации, 21-е место среди субъектов Российской Федерации; по состоянию на 1 января 2014 года составляла 2418,3 тыс. человек или 1,7 процента населения Российской Федерации, 21-е место среди субъектов Российской Федерации).

Иркутская область – один из наиболее развитых регионов Российской Федерации, ее называют энергетическим и индустриальным центром Восточной Сибири.

Располагая большими запасами природных ресурсов, Иркутская область имеет уникальную возможность для устойчивого развития. Здесь имеются запасы угля, железной руды, золота, нефти, газа, щебня, гипса и соли.

Ведущими видами деятельности являются добыча полезных ископаемых, производство и распределение электроэнергии, газа и воды, металлургическое и химическое производства, производство машин и оборудования. На реке Ангаре построен каскад электростанций (Иркутская, Братская, Усть-Илимская). На базе недорогой электроэнергии успешно развивается производство алюминия.

В Иркутской области активно развивается фармацевтическая отрасль, которая представлена предприятиями, осуществляющими выпуск готовых лекарственных средств, субстанций, биологически активных добавок, антисептических и дезинфицирующих средств, изготовление фармацевтической упаковки. Большинство предприятий данного вида экономической деятельности являются участниками Байкальского фармацевтического кластера.

Машиностроительный комплекс Иркутской области формируют пять основных видов экономической деятельности: производство компьютеров, электронных и оптических изделий, производство электрического оборудования, производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки, производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов, а также производство прочих транспортных средств и оборудования. В современных условиях на данный сектор экономики возложена задача по реализации мер, направленных на импортозамещение.

Энергосистема Иркутской области входит в состав объединенной Энергосистемы Сибири и включает в себя 15 действующих тепловых электростанций (ТЭЦ) и 4 гидроэлектростанции (ГЭС).

Крупные сельскохозяйственные комплексы выпускают промышленные товары, пищевые продукты широкого ассортимента.

Основу экспорта Иркутской области формирует продукция из древесины (лесоматериалы обработанные из хвойных пород, древесный уголь, целлюлоза, крафт-бумага и другие), металлы и изделия из них (алюминий необработанный, проволока алюминиевая, черные металлы и изделия из них), топливно-энергетические товары (нефть и нефтепродукты сырые, воски минеральные), продовольственные товары и сырье (птица, яйца, рыба, масла и жиры, мука, кондитерские изделия, алкогольные и

безалкогольные напитки и другие), различные машины и оборудование (промышленное оборудование и запчасти к ним, вычислительные машины, транспортные средства и запчасти к ним), а также продукты химической промышленности и товары народного потребления.

На территории Иркутской области расположено восемь городов, которые, согласно перечню, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 года № 1398-р, относятся к категории монопрофильных: Саянск, Усть-Илимск, Черемхово, Шелехов, Байкальск, Тулун, Железногорск-Илимский и Усолье-Сибирское.

Одним из критериев, по которому эти города относятся к монопрофильным, является наличие на территории города градообразующего предприятия. В каждом из моногородов Иркутской области расположено по одному такому предприятию.

За 2017 год в Иркутской области темпы роста основных экономических и социальных показателей по отношению к соответствующему периоду прошлого года составили:

- индекс промышленного производства – 102,9 процента;
- инвестиции в основной капитал – 103,6 процента;
- оборот розничной торговли – 100,7 процента;
- реальные располагаемые денежные доходы населения – 94,1 процента.

Глава 2. ПОДДЕРЖКА И РАЗВИТИЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Развитие малого и среднего предпринимательства является одним из приоритетных курсов государственной политики, направленной на создание эффективной конкурентной экономики, оказание содействия СМСП в продвижении производимых ими товаров (работ, услуг), результатов интеллектуальной деятельности на рынок Российской Федерации и рынки иностранных государств, увеличение количества СМСП, обеспечение занятости населения и развитие самозанятости, увеличение доли производимых СМСП товаров (работ, услуг) в объеме валового внутреннего продукта, увеличение доли уплаченных СМСП налогов в налоговых доходах федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов.

В 2017 году в Иркутской области зарегистрировано порядка 39,7 тыс. микро, малых и средних предприятий и 62 тыс. индивидуальных предпринимателей. По количеству микро и малых предприятий Иркутская область находилась на 17-м месте в России (1,4 процента от общего числа микро и малых предприятий по России) и на третьем месте – в СФО (12 процентов от общего числа микро и малых предприятий по СФО).

В малом и среднем бизнесе региона заняты 238,5 тыс. человек (21,6 процента от общего количества, занятых в Иркутской области). Это на 4,6 процента больше, чем в 2016 году (227,9 тыс. человек). Оборот малых и средних предприятий, включая индивидуальных предпринимателей, составил 883,7 млрд рублей (на 10,1 процента больше, чем в 2016 году).

По итогам 2017 года наряду с традиционными видами предпринимательской деятельности, такими как торговля, строительство, операции с недвижимым имуществом и оказание прочих услуг населению, отмечается рост заинтересованности в ведении профессиональной, научной и технической деятельности. Перспективными видами экономической деятельности для расширения присутствия малого и среднего бизнеса становятся отрасли обрабатывающего производства, туризм, сельское хозяйство. В целом малый и средний бизнес формирует четверть валового регионального продукта Иркутской области.

В рамках государственной поддержки в Иркутской области создана инфраструктура поддержки СМСП:

Иркутский областной гарантийный фонд, который предоставляет поручительства малому и среднему предпринимательству;

фонд «Центр поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области», структурными подразделениями которого являются центр поддержки предпринимательства, центр кластерного развития, региональный центр инжиниринга, центр сертификации, стандартизации и испытаний (коллективного пользования), центр поддержки экспорта;

региональный фонд микрокредитования и микрофинансовые организации, созданные при непосредственном участии органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, которые предоставляют займы в размере до трех млн рублей, сроком до трех лет и с льготной процентной ставкой.

Глава 3. ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Динамичное развитие экономики невозможно без наличия благоприятных условий для привлечения инвестиций.

Однако разового привлечения инвестиций недостаточно. Это диктует необходимость использования стратегического подхода к управлению инвестиционными процессами в Иркутской области. Кроме того, привлечение инвестиций в область невозможно без хорошо отлаженной и постоянно развивающейся инвестиционной инфраструктуры.

В 2017 году объем инвестиций в основной капитал в сравнении с 2016 годом вырос на 3,6 процента и составил 256 891,7 млн рублей.

Рост показателя обусловлен продолжением реализации крупных инвестиционных проектов на территории региона: ряд проектов по разработке и обустройству нефтегазоконденсатных месторождений в Усть-Кутском и Катангском районах, реализуемых ООО «Иркутская нефтяная компания», проект ПАО «Верхнечонскнефтегаз» по разработке Верхнечонского месторождения, разработка Дулисьминского нефтегазоконденсатного месторождения. ПАО «Полнос Золото» реализует крупный инвестиционный проект «Освоение золоторудных месторождений Бодайбинского района Иркутской области», АО «Первенец» реализует проект создания нового производства на месторождении «Вернинское».

Продолжается реализация трех приоритетных лесных проектов. АО «Группа Илим» завершил инвестиционный проект в области освоения лесов в городах Братске и Усть-Илимске и начал проект по модернизации производства. В рамках реализации проекта ПАО «Высочайший» по строительству золотоизвлекательной фабрики на месторождении «Верхний Угахан» состоялся технологический запуск горно-обогатительного комбината «Угахан».

По результатам рейтинга инвестиционной привлекательности регионов 2017 года, проводимого рейтинговым агентством «Эксперт РА», Иркутская область вошла в тридцатку наиболее инвестиционно-привлекательных регионов. По инвестиционному риску среди субъектов Российской Федерации регион занял 46-е место, улучшив свои позиции на четыре пункта по сравнению с предыдущим годом, главным образом за счет снижения управленческого риска. По инвестиционному потенциалу Иркутская область сохраняет позицию 2016 года и занимает 18-е место.

В настоящее время Правительством Иркутской области сформирован пакет нормативных документов, позволяющий предоставлять инвесторам налоговые и финансовые меры поддержки, обеспечивать поддержку СМСП, инвестиционных проектов в сфере научной и инновационной деятельности, строительства, промышленного и сельскохозяйственного производства, в том числе резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, создаваемых на территориях монопрофильных муниципальных образований Иркутской области (моногородов).

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2016 года № 135, от 16 марта 2018 года № 262 и от 16 марта 2018 года № 265 созданы соответственно территории опережающего социально-экономического развития «Усолье-Сибирское», «Саянск» и «Черемхово», на которых установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской деятельности. В целях создания новых рабочих мест и улучшения инвестиционного климата в остальных монопрофильных муниципальных образованиях Иркутской области (моногородах) планируется создание территорий опережающего социально-экономического развития: в городах Тулуне, Железногорск-Илимском, Усть-Илимске, Шелехове.

Для удобства инвесторов все меры государственной поддержки сведены в Инвестиционном меморандуме Иркутской области, одобренном распоряжением Правительства Иркутской области от 3 февраля 2014 года № 68-рп, и представлены в наглядном виде на Инвестиционном портале Иркутской области (<http://invest.irkobl.ru>).

На территории Иркутской области созданы АО «Корпорация развития Иркутской области» и АНО «Агентство инвестиционного развития Иркутской области», которые осуществляют деятельность по привлечению инвестиций и работе с инвесторами. С участием указанных институтов развития планируется реализация перспективных проектов в сфере здравоохранения, сельского хозяйства и продовольствия, жилищного строительства, производства строительных материалов, цифровых

технологий, создания и развития промышленных парков.

Глава 4. РАЗВИТИЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ИННОВАЦИОННОЙ СФЕРЫ

Иркутская область обладает развитым промышленным комплексом. Основными отраслями специализации региона являются электроэнергетика, алюминиевая промышленность, деревообработка и целлюлозно-бумажная промышленность, нефтеперерабатывающая и нефтехимическая отрасли, транспортное машиностроение.

Сдерживающими факторами развития промышленной сферы Иркутской области являются:

низкий уровень конкурентоспособности в отдельных отраслях региона; отсталость материально-технической базы промышленных организаций, критический уровень физического и морального износа оборудования;

диспропорция в обеспечении электроэнергией в Иркутской области, отсутствие электроснабжения в удаленных северных районах;

высокая степень износа электрооборудования, наличие бесхозных объектов электросетевого хозяйства;

высокая ресурсоемкость применяемых технологических процессов;

высокая транспортная составляющая в затратах.

На решение обозначенных проблем и направлена реализация региональной политики.

Значения основных показателей, характеризующих развитие промышленной сферы, сферы инновационной деятельности Иркутской области в 2017 году были следующими:

индекс промышленного производства – 102,9 процента;

доля налоговых поступлений (налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, налог на имущество организаций) в консолидированный бюджет Иркутской области – 67 процентов;

количество предприятий, занимающихся инновационной деятельностью – 54 единицы;

затраты на технологические инновации – 22 703,5 млн рублей.

В последние годы экономика Иркутской области встала на курс оживления. Промышленное производство растет. С учетом специфики экономики региона определяющую роль в структуре промышленности занимает добывающий сектор. На территории региона созданы максимально благоприятные условия для развития нефтегазохимии. Рост добычи топливно-энергетических полезных ископаемых по итогам года составил 14,6 процента. Развитию отрасли способствовало освоение нефтегазовых месторождений и добыча жидких углеводородных ресурсов. Также положительная динамика наблюдается в обрабатывающем производстве, в том числе в деятельности по обработке древесины, по производству лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях, машин и оборудования, не включенных в другие группировки, химических

веществ, напитков, автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов, бумаги.

Иркутская область по уровню научного и научно-технического развития входит в тройку лидеров в СФО. Регион обладает крупным научным потенциалом, который представлен 16 академическими учреждениями, более чем 20 прикладными научно-исследовательскими и проектными институтами, в которых проводятся фундаментальные и прикладные исследования по актуальным для региона направлениям.

В состав инновационной инфраструктуры Иркутской области входят технопарки, центры коллективного пользования научным оборудованием и приборами, региональный центр инжиниринга, центр сертификации и стандартизации, центры молодежного инновационного творчества и другие.

Формы и условия осуществления областной государственной поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности на территории Иркутской области определены Законом Иркутской области от 5 мая 2004 года № 21-оз «Об областной государственной поддержке научной, научно-технической и инновационной деятельности».

Положением о порядке выполнения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ для государственных нужд Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 14 сентября 2016 года № 573-пп, предусмотрена государственная поддержка научных исследований, направленных на решение проблем развития экономики и социальной сферы Иркутской области, повышение качества управленческих решений, принимаемых исполнительными органами государственной власти Иркутской области.

С 2015 года реализуется конкурс на предоставление субсидий из областного бюджета на создание и (или) обеспечение деятельности центров молодежного инновационного творчества. Благодаря финансовой поддержке СМСП на территории региона созданы и осуществляют свою деятельность шесть центров молодежного инновационного творчества.

В рамках совместной работы между федеральным государственным бюджетным учреждением «Российский фонд фундаментальных исследований» и Правительством Иркутской области на основании трехлетних соглашений о взаимодействии финансируются на условиях паритета региональные конкурсы проектов фундаментальных научных исследований.

В целях выявления наиболее актуальных научных, научно-технических и инновационных исследований и разработок, вносящих значительный вклад в развитие науки и техники, в решение социально-экономических проблем Иркутской области, возобновлено проведение областного конкурса в сфере науки и техники.

Информационная поддержка инновационной деятельности реализуется через проведение крупных конференций и форумов, с помощью которых региональное предпринимательское сообщество может взаимодействовать с российскими и зарубежными контрагентами.

Для повышения качества взаимодействия Правительства Иркутской

области с научно-образовательным комплексом действует Координационный научный совет при Губернаторе Иркутской области, которым формируются задачи по научной деятельности, определяются основные направления социально-экономического развития региона с учетом современных достижений науки.

Глава 5. ТУРИСТСКО-РЕКРЕАЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

В настоящее время туристская отрасль уверенно развивается, Иркутская область является одним из лидеров по численности иностранных граждан, размещенных в коллективных средствах размещения (далее – КСР) в 2017 году, и занимает пятое место среди регионов России. Это обусловлено наличием на территории региона уникальных природно-рекреационных ресурсов, значительным культурно-историческим потенциалом, разнообразием этнических культур, а также достаточно развитым транспортным сообщением с крупнейшими городами Российской Федерации и странами Азиатско-Тихоокеанского региона, более чем 50-летним опытом, позволяющим принимать гостей со всего мира.

Основой туристско-рекреационного потенциала, безусловно, является озеро Байкал, включенное в список Всемирного природного наследия ЮНЕСКО. Это не только природный феномен, но и сокровищница материальной и духовной культуры Центральной Азии.

Один из самых популярных видов туризма на Байкале – это экотуризм, поскольку в регионе сосредоточено 7 процентов российских особо охраняемых природных территорий: Прибайкальский национальный парк, Байкало-Ленский и Витимский заповедники, 16 заказников федерального, регионального и местного значения, ботанический сад, 77 памятников природы.

На территории Прибайкальского национального парка проложен ряд турмаршрутов, обустраиваются экологические тропы, оборудуются места для палаточных стоянок и лагерей, устанавливаются информационные стенды и аншлаги. Вокруг озера тянется Большая Байкальская Тропа, обеспечивающая доступ туристов к уникальной природе Байкала.

В области насчитывается более 1,5 тыс. объектов экскурсионно-познавательного значения, из них 36 историко-культурных памятников федерального значения, наибольшее их число приходится на город Иркутск, включенный в 1970 году в список исторических городов. Иркутск интересен своими музеями и архитектурой, культурой и историей. При поддержке Правительства Иркутской области реализован большой проект по восстановлению исторической части города Иркутска – «130-й квартал». Иркутск является крупным транспортным узлом Сибири, а также перспективной площадкой для проведения различных мероприятий международного и российского уровней.

В регионе имеется хорошая база и для лечебно-оздоровительного туризма: на территории Иркутской области расположены шесть озер с

ценными запасами лечебной грязи, выявлены 230 скважин и родников, 25 месторождений лечебных минеральных вод.

Иркутская область – уникальное место для активных видов отдыха, занятия горнолыжным спортом и альпинизмом, спортивных и туристических сплавов и других.

На территории региона ежегодно проводится более 100 событийных мероприятий, а также разрабатываются и реализуются международные и межрегиональные туристские маршруты «Великий чайный путь», «Восточное кольцо России», «Сибирский тракт», «Байкал-Аляска», «Байкал-Ленские столбы», «Золотое кольцо Сибири», «Ангарский треугольник». В 2017 году Иркутская область вошла в культурно-туристические межрегиональные проекты «Вкусная карта России» и «Сказочная карта России».

Наиболее популярные туристские маршруты пролегают по основным направлениям движения туристских потоков в регионе: Иркутск – р.пос. Листвянка – Кругобайкальская железная дорога – Култук – Утулик – Байкальск, а также Иркутск – Малое море – о. Ольхон.

В 2017 году подписано соглашение о создании туристско-рекреационного кластера Иркутской области и сотрудничестве его участников, которое позволит оказать поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства, являющимся участниками кластера.

В Слюдянском районе Иркутской области реализуется проект по созданию особой экономической зоны туристско-рекреационного типа «Ворота Байкала» (далее – ОЭЗ). В 2018 году началось строительство объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры на территории ОЭЗ, обеспечивающих потребности действующих резидентов. К 2024 году планируется построить гостиницы различного класса и спортивно-развлекательные комплексы, что обеспечит постоянный поток российских и иностранных туристов в Иркутскую область.

Показатели внутреннего и въездного туризма в регионе за последние годы имели положительную динамику: в 2017 году количество туристских прибытий в регион увеличилось на 4,7 процента и составило 1 597,8 тыс. человек. По данным управления по вопросам миграции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области количество иностранных граждан, поставленных на миграционный учет, без учета приехавших с целью работы или учебы увеличилось в 2017 году по сравнению с 2016 годом на 34,5 процента и составило 211 тыс. человек.

На протяжении ряда лет Китай занимает лидирующую позицию по количеству туристских прибытий в Иркутскую область. За 2017 год Иркутскую область посетило 135,7 тыс. китайских туристов, что составляет 64,3 процента от общего количества иностранных граждан, посетивших наш регион. Высокую долю среди иностранных туристов занимают гости из Республики Корея, Германии, Монголии, Франции, США, Японии, Великобритании, Польши, Швейцарии. Иностранные туристы и жители других регионов посещают Иркутскую область с культурно-

познавательными, лечебно-оздоровительными целями, осуществляют экологические туры, деловые поездки, частные визиты.

На конец 2017 года на территории Иркутской области осуществляло деятельность 124 туроператора, функционировало 498 КСР, в том числе восемь классифицированных, из которых категорию «четыре звезды» имели два КСР, категорию «три звезды» – два КСР, категорию «две звезды» – три КСР, категорию «без звезд» – один КСР.

Вместе с тем существующая инфраструктура не отвечает требованиям современной туриндустрии и не соответствует динамичному изменению уровня спроса, а набор оказываемых туристских услуг не соответствует требованиям мировых стандартов качества. Нерешенность земельных вопросов (отсутствие закрепленных границ и зонирования территории Прибайкальского национального парка) препятствует привлечению средств частных инвесторов.

Без приложения усилий отрасль может остаться в стагнирующем положении, что приведет, в лучшем случае, только к сохранению достигнутой доли туризма в валовом региональном продукте (0,6 процента), а не к росту.

Основная цель развития отрасли – вывод ее на качественно новый уровень, создание на территории региона современного конкурентоспособного туристского комплекса, предлагающего российскому и иностранному туристу разнообразный и качественный туристский продукт, формирование имиджа Байкала как территории позитивного развития.

Для этого в целом необходима реализация комплексного подхода к развитию отрасли, создание необходимой базовой и туристской инфраструктуры в строгом соответствии с экологическими требованиями. Согласно экспертной оценке, при условии соблюдения данных условий, к 2030 году на байкальских территориях возможно принять не менее 2,5 млн туристов в год.

В первую очередь развитие туристско-рекреационного комплекса региона предусматривается на уже сложившихся туристских территориях: город Иркутск, районы: Иркутский, Слюдянский, Ольхонский. Необходимо осуществлять строительство и реконструкцию объектов туристской и обеспечивающей инфраструктуры на основе механизма государственно-частного партнерства, в том числе путем формирования туристско-рекреационных кластеров.

Важным направлением развития туризма является деловой туризм, который путем проведения на территории региона крупных деловых и выставочно-ярмарочных мероприятий способен решить проблему сезонности туристского продукта, а также улучшить имидж региона.

Формирование туристско-рекреационного комплекса на базе Байкальской природной территории связано и с развитием научно-исследовательского комплекса, разработкой экологически чистых технологий, что способствует росту интереса к нему со стороны ведущих мировых ученых и исследователей и определяет перспективы развития научно-познавательного туризма.

Раздел II. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ, ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ, СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ

Целью государственной программы является создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику региона, ведения предпринимательской деятельности и повышения инновационной активности бизнеса.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- создание благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса;
- обеспечение государственной поддержки инновационной деятельности и управление научной и научно-технической деятельностью;
- повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области;
- осуществление эффективной государственной политики по оказанию содействия промышленному развитию Иркутской области;
- повышение конкурентоспособности и эффективное использование регионального туристского продукта, удовлетворяющего потребности российских и иностранных граждан в качественных туристских услугах;
- снижение административных барьеров, повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг в Иркутской области;
- освещение в средствах массовой информации вопросов государственной политики Иркутской области;
- совершенствование управления экономическим развитием региона;
- обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области, осуществление контроля за исполнением его решений, а также обеспечение деятельности Правительства Иркутской области.

Целевыми показателями государственной программы являются:

- внутренние текущие затраты на научные исследования и разработки;
- индекс промышленного производства;
- туристско-экскурсионный поток в Иркутскую область;
- объем инвестиций в основной капитал на душу населения;
- прирост налоговых поступлений от СМСП в консолидированный бюджет Иркутской области;
- численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей.

Сведения о составе и значениях целевых показателей государственной программы представлены в приложении 10 к государственной программе.

Методика расчета целевых показателей государственной программы представлена в приложении 14 к государственной программе.

Срок реализации государственной программы: 2019 – 2024 годы.

Раздел III. ОБОСНОВАНИЕ ВЫДЕЛЕНИЯ ПОДПРОГРАММ

Для достижения цели государственной программы и решения поставленных задач в рамках государственной программы предусмотрена реализация следующих подпрограмм:

подпрограмма «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» на 2019 – 2024 годы (приложение 1 к государственной программе);

подпрограмма «Поддержка инновационной, научной и научно-технической деятельности в Иркутской области» на 2019 – 2024 годы (приложение 2 к государственной программе);

подпрограмма «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» на 2019 – 2024 годы (приложение 3 к государственной программе);

подпрограмма «Развитие промышленности в Иркутской области» на 2019 – 2024 годы (приложение 4 к государственной программе);

подпрограмма «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» на 2019 – 2024 годы (приложение 5 к государственной программе);

подпрограмма «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» на 2019 – 2024 годы (приложение 6 к государственной программе);

подпрограмма «Освещение в средствах массовой информации вопросов государственной политики Иркутской области» на 2019 – 2024 годы (приложение 7 к государственной программе);

обеспечивающая подпрограмма «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» на 2019 – 2024 годы (приложение 8 к государственной программе);

обеспечивающая подпрограмма «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» на 2019 – 2024 годы (приложение 9 к государственной программе).

Предусмотренные в рамках каждой из подпрограмм цели, задачи и мероприятия в комплексе наиболее полным образом охватывают весь диапазон поставленных задач и в максимальной степени будут способствовать достижению цели и ожидаемых конечных результатов реализации государственной программы.

Решение задач подпрограмм обеспечивается посредством реализации ведомственных целевых программ и основных мероприятий.

Структура государственной программы представлена в приложении 11 к государственной программе.

Раздел IV. АНАЛИЗ РИСКОВ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ И ОПИСАНИЕ МЕР УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Реализация государственной программы подвержена влиянию

следующих рисков:

1) высокая зависимость показателей социально-экономического развития Иркутской области от мировых цен на энергоносители и другие сырьевые товары, динамика которых не может быть точно спрогнозирована, снижает достоверность и точность прогнозов социально-экономического развития Иркутской области, ставит под угрозу достижение стратегических целей, снижает эффективность системы стратегического управления. Данный риск является существенным и может быть лишь частично минимизирован путем реализации основного мероприятия «Обеспечение эффективного управления экономическим развитием Иркутской области» подпрограммы «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» государственной программы в части совершенствования методов прогнозирования социально-экономического развития;

2) недостаточный уровень квалификации кадров исполнительных органов государственной власти Иркутской области может являться сдерживающим фактором для решения задач государственной программы. Вероятность проявления данного риска является средней, так как большинство государственных гражданских служащих Иркутской области имеют опыт внедрения системы управления регионом, ориентированной на результат. Планирование расходов областного бюджета осуществляется в привязке к целям социально-экономического развития Иркутской области и в соответствии с принципами программно-целевого управления.

Раздел V. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Финансирование государственной программы осуществляется за счет средств областного бюджета в соответствии с законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также за счет средств федерального бюджета, местных бюджетов.

Объемы финансирования государственной программы ежегодно уточняются при формировании областного бюджета и его корректировке в целях повышения оптимизации расходов и обеспечения финансированием наиболее приоритетных мероприятий.

Информация о ресурсном обеспечении реализации государственной программы за счет средств, предусмотренных в областном бюджете, представлена в приложении 12 к государственной программе.

Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации государственной программы за счет всех источников финансирования приводится в приложении 13 к государственной программе.

Оплата неисполненных бюджетных обязательств получателей средств областного бюджета в отчетном финансовом году осуществляется за счет средств областного бюджета на текущий финансовый год и на плановый период в пределах доведенных до получателей средств областного бюджета лимитов бюджетных обязательств.

Раздел VI. ОЖИДАЕМЫЕ КОНЕЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Социально-экономическая эффективность государственной программы будет рассчитана исходя из количественной оценки показателей затрат и целевых показателей государственной программы как соотношение достигнутых и планируемых результатов.

Реализация государственной программы позволит добиться следующих результатов:

внутренние текущие затраты на научные исследования и разработки в 2024 году достигнут 4 100,5 млн рублей;

индекс промышленного производства в 2024 году составит 105,3 процента;

туристско-экскурсионный поток в Иркутскую область в 2024 году увеличится до 2 484,0 тыс. человек;

объем инвестиций в основной капитал на душу населения в 2024 году увеличится до 216,0 тыс. рублей на человека;

прирост налоговых поступлений от СМСП в консолидированный бюджет Иркутской области в 2024 году составит 18,5 процента;

численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, в 2024 году увеличится до 244,2 тыс. человек.

Достижение цели и решение задач государственной программы является важным условием обеспечения устойчивого развития экономики Иркутской области.

Министр экономического развития
Иркутской области



Е.А. Орачевский